



**Ministerstwo  
Obrony Narodowej**

Centrum Operacyjne  
Ministra Obrony Narodowej



ODPIS

2A14C2L1432

Warszawa, 21 marca 2025 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie**

ul. Jana Kazimierza 10  
01-248 Warszawa

**Skarżący:** Zbigniew Kękuś  
ul. Mazowiecka 55 m. 21  
30-019 Kraków  
PESEL: 5805020

**Organ:** Minister Obrony Narodowej  
Al. Niepodległości 218  
00-911 Warszawa  
reprezentowany przez  
r. pr. Mariusza Gołębiowskiego  
działającego z substytucji  
r. pr. Roberta Bartosiaka

**Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 poz. 1634, z późn. zm.), w związku z art. 21 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 935, z późn. zm.), w imieniu Ministra Obrony Narodowej, powołując się na pełnomocnictwo oraz pełnomocnictwo substytucyjne, które składam w załączeniu, przekazuje skargę Pana Zbigniewa Kękusia na beczynność Ministra Obrony Narodowej w przedmiocie realizacji wniosku Skarżącego z 22 stycznia 2025 roku dotyczącego udostępnienia informacji publicznej, doręczoną Ministrowi Obrony Narodowej 6 marca 2025 r., jednocześnie wnosząc o:

- 1) oddalenie skargi;
- 2) w przypadku uznania przez Sąd, że organ pozostawał w beczynności o stwierdzenie, że beczynność nie miała miejsca z rażącym naruszeniem prawa.

## Uzasadnienie

Wnioskiem z 22 stycznia 2025 r. (data wpływu do Ministerstwa Obrony Narodowej 23 stycznia 2025 r.) Skarżący na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej wystąpił do Ministra Obrony Narodowej o sporządzenie i doręczenie informacji publicznej w postaci podania, czy w Polsce rozpoczęto szkolenie ochotników Legionu Ukraińskiego, a jeśli tak to:

1. Podanie:
  - 1) kto z imienia i nazwiska, stopnia (jeśli ta osoba jest żołnierzem), ze wskazaniem miejsca zatrudnienia, wydał decyzję o szkoleniu ochotników Legionu Ukraińskiego w Polsce;
  - 2) jaką formę prawną (zarządzenie, rozporządzenie, polecenie itp.) ma decyzja o szkoleniu ochotników Legionu Ukraińskiego w Polsce;
  - 3) kiedy (podanie daty) została wydana decyzja o szkoleniu Legionu Ukraińskiego w Polsce;
  - 4) z mocy którego prawa, z podaniem przepisu prawa i jego źródła, została wydana decyzję o szkoleniu ochotników Legionu Ukraińskiego w Polsce;
  - 5) Kiedy (podanie daty) rozpoczęto szkolenie pierwszej grupy ochotników Legionu Ukraińskiego.
2. Doręczenie kserokopii decyzji (zarządzenia, rozporządzenia, polecenia itp.) o szkoleniu w Polsce ochotników Legionu Ukraińskiego.
3. Podanie liczby ochotników Legionu Ukraińskiego, z którymi do dnia wpływu niniejszego pisma osoby prowadzące rekrutację do Legionu podpisały kontrakty.

Organ pismem z 6 lutego 2025 r. udzielił Skarżącemu odpowiedzi wskazując między innymi, że Polska przewiduje możliwość prowadzenia szkoleń dla ukraińskich ochotników – obywateli Ukrainy czasowo przybywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Jednocześnie organ wskazał, że odpowiedzialność za organizację i przebieg rekrutacji leży po stronie Ukrainy oraz że proces ten odbywa się na zasadzie całkowitej dobrowolności, a strona Polska odpowiada za szkolenie ukraińskich ochotników. Następnie wskazał podstawy prawne na jakich odbywa się takie szkolenie.

Pan Zbigniew Kękuś złożył skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie (data wpływu do Ministerstwa Obrony Narodowej 6 marca 2025 r.). W uzasadnieniu skargi wskazał, że odpowiedź uzyskana pismem z 6 lutego 2025 r. nie odpowiada zakresowi przedmiotowemu jego wniosku z 22 stycznia 2025 r.

Na wstępie należy zaznaczyć, że Skarżący nie wskazuje na jakie informacje nie uzyskał odpowiedzi, co utrudnia możliwość odniesienia się do skargi. Organ w odpowiedzi na wniosek poinformował tylko o systemie szkolenia żołnierzy Sił Zbrojnych Ukrainy, w tym również ochotników – obywateli Ukrainy, ponieważ Ministerstwo Obrony Narodowej za kwestię rekrutacji takich osób nie odpowiada. Żadna decyzja (zarządzenie,

rozporządzenie, polecenie) nie normuje również tylko i wyłącznie szkolenia żołnierzy Sił Zbrojnych Ukrainy, których rekrutacja odbyła się na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Na marginesie należy wskazać, że w żadnych dokumentach nie figuruje jako nazwa sformułowanie „Legion Ukraiński”. Z tych też względów na pytania Skarżącego nie można było udzielić precyzyjnej odpowiedzi.

W związku z powyższym również nie ma możliwości udostępnienia dokumentu dotyczącego „szkolenia w Polsce ochotników Legionu Ukraińskiego” ponieważ dokument taki w szczególności wskazanej przez Skarżącego nie istnieje. Skarżącemu zostały wskazane wszelkie jawne dokumenty na podstawie których odbywa się szkolenie personelu Sił Zbrojnych Ukrainy, a także niejawną decyzją Nr Z-105/DGRSZ Ministra Obrony Narodowej z dnia 31 października 2024 r. w sprawie pobytu pododdziałów Sił Zbrojnych Ukrainy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w celu udziału w szkoleniach (w piśmie z 6 lutego 2025 r. podano nieprawidłową nazwę decyzji, co zostało wyjaśnione Skarżącemu odrębnym pismem – załącznik nr 5).

Również z tych względów, a także ze względu na to, że Rzeczypospolita Polska nie uczestniczy w procesie rekrutacji nie jest możliwe podanie liczby ochotników z którymi zostały podpisane kontrakty (abstrahując od tego, że należałoby ocenić, czy powyższa informacja podlegałaby udostępnieniu ze względu na jej niejawną charakter).

Ponadto w przypadku uznania przez Sąd, że organ dopuścił się beczynności, z ostrożności procesowej wskazać należy, że beczynność nie miała miejsca z rażącym naruszeniem prawa. Organ udzielił odpowiedzi na wniosek Skarżącego. Dopiero po wpłynięciu skargi okazało się, że zdaniem Skarżącego wniosek nie został w pełni zrealizowany, przy czym Skarżący nie wskazał w jakim zakresie.

W związku z powyższym wnoszę jak na wstępie.

RADCA PRAWNY  
*M. Gołębiowski*  
Mariusz Gołębiowski  
WA - 8222

Załączniki – tylko adresat:

- 1) skarga – forma papierowa;
- 2) odpis pełnomocnictwa procesowego oraz pełnomocnictwa substytucyjnego – forma papierowa;
- 3) odpis odpowiedzi na skargę dla Skarżącego – forma papierowa;
- 4) akta sprawy;
- 5) pismo z 18 marca 2025 r.