

Kraków, dnia 5 lutego 2025 r.

Zbigniew Kękuś  
ul. Mazowiecka 55 m. 21  
30-019 Kraków

POTWIERDZENIE  
NADANIA



przesyłki poleconej nr (00)559007734265132096

NADAWCA: ZBIGNIEW KĘKUŚ  
ul. MAZOWIECKA 55 m. 21

Opiata 1380 zł gr

Masa: kg 1 g

30 019 MAZOWIECKA  
kod pocztowy miejscowość

GABARYT A  B

Priorytetowa

ADRESAT: SEJMOWA HOLOWNIA  
MARSZAŁKA 4/6/8

Potwierdzenie odbioru

**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**  
**ul. Wiejska 4/6/8**  
**00-902 Warszawa**

Do wiadomości:

1. Pan Marian Banaś, Prezes, Najwyższa Izba Kontroli, ul. Filtr
2. Pan Marcin Wiącek, Rzecznik Praw Obywatelskich, Al. Solidarn
3. Pan Michał Szwał, Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich, Al. Solidarności 11, 00-090 Warszawa
4. Państwo: Krzysztof Bosak, Włodzimierz Czarzasty, Dorota Niedziela, Monika Wielichowska, Piotr Zgorzelski – Wicemarszałkowie Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa
5. Państwo: Małgorzata Kidawa-Błońska, Magdalena Biejat, Rafał Grubiński, Michał Kamiński, Maciej Żywno - Marszałek i Wicemarszałkowie Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa
6. Pan Andrzej Duda, Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Wiejska 10, 00-902 Warszawa
7. Pan Donald Tusk, Prezes Rady Ministrów, al. Ujazdowskie 1/3, 00-583 Warszawa
8. Pan Adam Bodnar, Minister Sprawiedliwości Prokurator Generalny, ul. Postępu 3, 02-676 Warszawa
9. Inni

Dotyczy:

- I. **Wniosek** - na podstawie
  1. art. 6.1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli: „**Najwyższa Izba Kontroli podejmuje kontrole na zlecenie Sejmu lub jego organów, na wniosek Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów oraz z własnej inicjatywy.**”
  2. art. 9 ust. 1 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej: „**Organami Sejmu są: 1) Marszałek Sejmu, (...)**”,  
o zlecenie przez Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, bez zbędnej zwłoki, nie później niż w terminie 30 dni od daty wpływu niniejszego pisma, Prezesowi Najwyższej Izby Kontroli Marianowi Banasiowi, przeprowadzenia kontroli - pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności - wypłacania sobie przez rzecznika praw obywatelskich Marcina Wiącka nagród (jubileuszowych, uznaniowych, ew. innych), w okresie od dnia 23 lipca 2021 r., gdy objął urząd RPO, do dnia rozpoczęcia kontroli.
- II. Wniosek o doręczenie mi - bez zbędnej zwłoki, nie później niż w terminie 30 dni od daty wpływu niniejszego pisma:
  1. kserokopii wniosku do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli, jak w pkt. I, lub - patrz: pkt. II.2
  2. w przypadku odmowy przez Prezydenta RP skierowania wniosku do Prezesa NIK jak w pkt. I, wyjaśnienia, z jakiej przyczyny Prezydent odmawia jego skierowania.
- III. Zawiadomienie, że skan niniejszego pisma zostanie zamieszczony w Internecie, w tym na stronie <http://popierwszopolak.pl/>

**„NIK dzięki swoim uprawnieniom pełni rolę strażnika publicznych środków. Dbą o zgodne z prawem, gospodarne, celowe wykorzystanie i rzetelne rozliczanie publicznych pieniędzy. NIK nie tylko wskazuje nieprawidłowości, ale również ewentualne rozwiązania, mające na celu naprawę wadliwych mechanizmów. Pokazuje, w jakich obszarach państwo działa dobrze, a gdzie potrzebne są usprawnienia.”**

Źródło: „Co oznacza, że NIK jest strażnikiem grosza publicznego?”;  
[https://www.nik.gov.pl/zapytaj-o-nik/informacje-podstawowe/#ip\\_pyt4](https://www.nik.gov.pl/zapytaj-o-nik/informacje-podstawowe/#ip_pyt4)

Uzasadnienie

Pismem z dnia 16 grudnia 2024 r. skierowanym do prezesa Najwyższej Izby Kontroli Mariana Banasia złożyłem - **Załącznik 1: „Pan Marian Banaś Prezes Najwyższa Izba Kontroli ul. Filtrowa 57 02-056 Warszawa Dotyczy:**

I. **Wniosek** - na podstawie:

1. art. 203.1 Konstytucji RP: „**Najwyższa Izba Kontroli kontroluje działalność organów administracji rządowej, Narodowego Banku Polskiego, państwowych osób prawnych i innych państwowych jednostek organizacyjnych z punktu widzenia legalności, gospodarności, celowości i rzetelności.**”
2. przepisów ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli z dnia 23 grudnia 1994 r.:
  1. art. 2.1: „**Najwyższa Izba Kontroli kontroluje działalność organów administracji rządowej, Narodowego Banku Polskiego, państwowych osób prawnych i innych państwowych jednostek organizacyjnych.**”
  2. art. 2a: „**Ilkroć w ustawie mówi się o: (...)** 3) **kierowniku jednostki kontrolowanej - należy przez to rozumieć osobę, która zgodnie z przepisami określającymi ustrój jednostki jest odpowiedzialna za działalność tej jednostki i jest uprawniona do jej reprezentowania, (...).**”
  3. art. 4.1: „**Najwyższa Izba Kontroli kontroluje wykonanie budżetu, realizację zadań audytu wewnętrznego, gospodarke finansowa i majątkową (...)** **Rzecznika Praw Obywatelskich, (...).**”



4. art. 5.1: „Najwyższa Izba Kontroli przeprowadza kontrole pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.”
5. art. 6: „1. Najwyższa Izba Kontroli podejmuje kontrole na zlecenie Sejmu lub jego organów, na wniosek Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów oraz z własnej inicjatywy.  
2. Najwyższa Izba Kontroli wykonuje swoje zadania na podstawie rocznego planu pracy, który przedkłada Sejmowi; może też przeprowadzać kontrole doraźne.”

o przeprowadzenie kontroli - pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności - wypłacania sobie przez rzecznika praw obywatelskich (RPO) Marcina Wiącka nagród (jubileuszowych, uznaniowych, ew. innych), w okresie od dnia 23 lipca 2021 r., gdy objął urząd RPO, do dnia rozpoczęcia kontroli.

- II. Wniosek o rozważenie zasadności przeprowadzenie przez Najwyższą Izbę Kontroli kontroli - pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności - wypłacania nagród w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich w okresie od dnia objęcia urzędu RPO przez Marcina Wiącka.
- III. Wniosek o sporządzenie i doręczenie mi odpowiedzi na wnioski jak w pkt. I, II - tj. wyjaśnienia, czy Najwyższa Izba Kontroli przeprowadzi kontrole jak w pkt. I, II, a jeśli nie, z jakich przyczyn - bez zbędnej zwłoki, nie później niż w terminie miesiąca od daty wpływu niniejszego pisma.
- IV. Zawiadomienie, że skan niniejszego pisma zostanie zamieszczony w Internecie, w tym na stronie <http://popierwszopolak.pl/>”

**Źródło:** Pismo Z. Kękusia z 16 grudnia 2024r. do prezesa Najwyższej Izby Kontroli Marina Banasia - **Załącznik 1**

W odpowiedzi otrzymałem pismo z dnia 13 stycznia 2025 r., KST.-KSN.402.2170.2024, głównego specjalisty Wydziału Skarg i Wniosków w Departamencie Strategii Najwyższej Izby Kontroli Sylwii Berdzińskiej-Jędras, w którym ta podała - **Załącznik 2:**

**„NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI Departament Strategii. Wydział Skarg i Wniosków**

**Pan Zbigniew Kękuś /adres - ZKE/**

**Odpowiadając na Pana korespondencję, zawierającą m.in. wniosek o przeprowadzenie kontroli w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich, dziękujemy za zaufanie okazane Najwyższej Izbie Kontroli.**

Uprzejmie wyjaśniamy, że zakres kompetencji NIK został ściśle określony w ustawie z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>. Najwyższa Izba Kontroli jest organem konstytucyjnym, powołanym do ochrony budżetu państwa, który bada działalność podmiotów wskazanych w art. 2 wyżej przywołanej ustawy w zakresie, w jakim wykorzystują one środki pochodzące z budżetu państwa lub majątek państwowy dla realizacji ustawowych zadań z zakresu administracji publicznej lub przedsięwzięć o charakterze publicznym.

W związku z powyższym, Izba cyklicznie przeprowadza kontrole w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich w zakresie wykonania budżetu państwa w części 08 - Rzecznik Praw Obywatelskich.

W Biuletynie Informacji Publicznej NIK na stronie internetowej NIK, dostępne są wyniki kontroli budżetowych z ostatnich lat m.in. za rok 2022 i za rok 2023.

Należy jednak zaznaczyć, że wyżej przywołana ustawa o NIK określa również tryb podejmowania i przeprowadzania kontroli. Zgodnie z uregulowaniami tego aktu normatywnego, Izba realizuje swoje zadania na podstawie rocznego planu pracy, który jest uchwalany przez Kolegium NIK przedkładany Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej.

Uzupełnieniem działalności planowej są kontrole doraźne, podejmowane w rezultacie analiz oraz w miarę posiadanych zasobów tj. możliwości organizacyjnych i kadrowych. Wyjaśniamy też, że Izba podejmuje kontrole z inicjatywy własnej oraz na zlecenie Sejmu i jego organów, a także na wniosek Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Rady Ministrów. Należy podkreślić, że ustawodawca nie przewidział uprawnienia zlecenia czy wnioskowania o kontrole, dla podmiotów innych niż wskazane w art. 6 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy, gwarantując tym samym niezależność NIK w podejmowaniu decyzji o podjęciu kontroli, w danym obszarze. Tym samym, Izba nie jest zobligowana do podejmowania działań kontrolnych w sprawach postulowanych w pismach obywatelskich (skargach czy wnioskach) do niej wpływających.

Należy jednak wspomnieć, iż w myśl art. 28 ust. 2 ww. ustawy o NIK, przygotowanie kontroli obejmuje w szczególności opracowanie programu kontroli lub tematyki kontroli, w których uwzględnia się - obok opinii naukowych i specjalistycznych, wyników wcześniejszych kontroli i wyników badań analitycznych określonych problemów - rezultaty skarg i wniosków.

W praktyce oznacza to, że sygnały wpływające do Izby traktowane są jako cenne lecz nie jedyne źródło informacji o występowaniu negatywnych zjawisk społecznych i gospodarczych, które może być wykorzystane, w ramach przyjętego zakresu i programu kontroli oraz w granicach ustawowych uprawnień. W tym celu prowadzona jest w NIK baza skargowo-wnioskowa, w której również Pana korespondencja została stosownie zaewidencjonowana.

Pozostajemy z poważaniem

**Główny specjalista**

**Wydział Skarg i Wniosków**

**Sylwia Berdzińska-Jędras**

/podpisano elektronicznie/”

**Źródło:** Najwyższa Izba Kontroli Departament Strategii Wydział Skarg i Wniosków KST-KSN.402.2170.2024, pismo głównego specjalisty Sylwii Berdzińskiej-Jędras – **Załącznik 2**

W odpowiedzi na wnioski z mojego pisma z 16 grudnia 2024r r. do prezesa NIK Mariana Banasia /**Załącznik 1**/, główny specjalista Wydziału Skarg i Wniosków Departamentu Strategii Najwyższej Izby Kontroli Sylwia Berdzińska-Jędras pouczyła mnie w.w. pismem z 13 stycznia 2025 r. - **Załącznik 2:**

1. „Izba podejmuje kontrole z inicjatywy własnej oraz na zlecenie Sejmu i jego organów, a także na wniosek Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Rady Ministrów.”
2. „Należy podkreślić, że ustawodawca nie przewidział uprawnienia zlecenia czy wnioskowania o kontrole, dla podmiotów innych niż wskazane w art. 6 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy, gwarantując tym samym niezależność NIK w podejmowaniu decyzji o podjęciu kontroli, w danym obszarze.”

<sup>1</sup>DZ.U. z 2022 r. poz.623.

3. „Tym samym. Izba nie jest zobligowana do podejmowania działań kontrolnych w sprawach postulowanych w pismach obywatelskich (skargach czy wnioskach) do niej wpływających.”

W związku z powyższym wnoszę jak na wstępie.

  
Zbigniew Kękuś

**Załączniki:**

1. Pismo Z. Kękusia z 16 grudnia 2024r . do prezesa Najwyższej Izby Kontroli Marina Banasia
2. Najwyższa Izba Kontroli Departament Strategii Wydział Skarg i Wniosków KST-KSN.402.2170.2024, pismo głównego specjalisty Sylwii Berdzińskiej-Jędras